



Raadsvergadering	11 oktober 2016
Volgnummer	78-2016
Onderwerp	wijziging APV sluitingstijden horeca
Programmanummer	2 Integrale veiligheid
Registratienummer	2016-23704
Collegevergadering	19 juli 2016
Portefeuillehouder	Burgemeester Penn-te Strake
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid
Behandelend ambtenaar	FHP Konings Telefoonnummer: 043-350 4464 frank.konings@maastricht.nl
Bijlagen	1

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

In 2013 is een proef gestart waarbij het 'uitlooptje' voor de nachtzaken werd verkort en de droge horeca (fastfoodzaken, snackbars) binnen de singels een half uur later geopend mochten zijn dan de reguliere horeca. De ervaringen met deze proef zijn positief. In het nieuwe horecabeleid is deze werkwijze bekrachtigd.

Om deze werkwijze formeel vast te leggen wordt voorgesteld de Algemene Plaatselijke Verordening Maastricht 2006 (APV) op enkele punten aan te passen.

Beslispunten

1. Instemmen met de "verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Maastricht 2006", conform bijgevoegd conceptbesluit.

2. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In 2011 is – ter voorkoming van overlast – besloten dat de Maastrichtse nachtzaken om 06:00 uur moeten sluiten, terwijl de reguliere horeca pas om 07:00 uur geopend mag zijn. Tussen 06:00 uur en 07:00 uur is sinds die tijd alle horeca in Maastricht gesloten en is het dus niet meer mogelijk om 24



uur per dag daarvan gebruik te maken. Deze wijziging ten opzichte van het tot dan toe gevolgde beleid is destijds verwerkt in de APV.

In artikel 2.3.1.4, eerste lid van de APV is bepaald dat het voor reguliere horeca verboden is om van maandag tot en met vrijdag geopend te zijn tussen 02:00 uur en 07:00 uur en op zaterdag en zondag van 03:00 uur tot 07:00 uur.

Artikel 2.3.1.4, lid 3 van de APV regelt dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van deze tijden voor inrichtingen die voldoen aan bepaalde voorwaarden. In Maastricht zijn momenteel 16 horecagelegenheden met een dergelijke ontheffing. Deze nachtzaken mogen (in principe, afhankelijk van de verleende ontheffing) dagelijks geopend zijn tot 06:00 uur, waarbij als voorwaarde geldt dat ze vanaf 05:00 uur geen nieuwe bezoekers mogen binnen laten (uitlooptje). Tussen 06:00 en 07:00 is dus alle horeca in Maastricht gesloten.

Op basis van artikel 2.4.1.4, lid 2 van de APV mag de droge horeca (denk daarbij aan snackbars / fastfoodzaken) in het horecaconcentratiegebied een half uur langer geopend zijn dan de reguliere horeca. Hierdoor kan de cafébezoeker nog even iets eten alvorens naar huis te gaan.

In juli 2013 is een proef gestart om een rustig en beheersbaar vertrek van bezoekers in het uitgaansgebied verdergaand te waarborgen. Deze proef is tweeledig.

Op de eerste plaats is besloten het 'uitlooptje' voor de nachtzaken te verkorten naar een half uur. Nachtzaken die tot 06:00 uur geopend mogen zijn hadden als voorwaarde dat van 05:00 uur tot 06:00 uur geen nieuwe klanten mochten worden toegelaten. In de praktijk blijkt dat rond 05:00 uur de meeste horecabezoekers zich opmaken om huiswaarts te keren. Een kleine groep bezoekers 'zwerft' daarna nog door het centrum om te zien in welke zaak nog het meest te doen is. Door het voor deze groep mogelijk te maken om tot half zes een nachtzaak in te komen, wordt deze groep (in tijd) gescheiden van de grote groep die rond 05:00 uur huiswaarts keert. Dat draagt bij aan een rustiger en beter beheersbaar vertrek van bezoekers in het uitgaansgebied.



Verder is bij wijze van proef het gebied waarbinnen de droge horeca langer geopend mocht zijn vergroot. Waar eerst slechts de droge horeca binnen het horecaconcentratiegebied (ruwweg Vrijthof, Markt en Kesselskade) een half uur langer geopend mocht zijn, is dat in de proef uitgebreid naar alle droge horeca binnen de singels (dit gebied wordt globaal begrensd door de binnenkant van de singels. Het gebied tussen de Wilhelminasingel en het Station en een deel van de Spoorweglaan wordt eveneens tot dit gebied gerekend).

Ook buiten het horecaconcentratiegebied zijn horeca hotspots gelegen (bv. Platielstraat/St. Amorsplein, Wyck). Door de uitbreiding van het gebied ontstaat ook op deze plekken de mogelijkheid om na sluitingstijd iets te eten, en hoeven de bezoekers niet meer allemaal naar dezelfde plekken in het centrum. Door deze grotere spreiding van de bezoekers is er ook minder kans op confrontaties. Ook dit draagt bij aan een rustiger en beter beheersbaar vertrek van de bezoekers in het gehele uitgaansgebied.

Na een periode van ruim een jaar is beoordeeld of de proef het gewenste effect heeft gehad. Daartoe hebben gesprekken plaatsgevonden met o.a. ondernemers, bewoners en studenten (vertegenwoordigd in o.a. het nachtzakenoverleg en de klankbordgroep horeca) en Koninklijke Horeca Nederland. Daarnaast is met name de politie gevraagd naar hun ervaringen tijdens deze proef.

Voordat de Maastrichtse horeca tussen 06:00 uur en 07:00 uur gesloten moest zijn kreeg de politie rond 07:00 uur vaak te maken met uitgaansgeweld. Sinds het 'rustuur' is ingevoerd (in 2011) is dat nagenoeg verdwenen. Het verkorten van het uitlooppuurtje heeft daarin geen negatieve verandering gebracht.

Ook de uitbreiding van het gebied waarbinnen de droge horeca een half uur langer geopend mag zijn heeft niet geleid tot meldingen van overlast.

Alhoewel concreet cijfermateriaal ontbreekt is de proef over de gehele linie als positief beoordeeld. De maatregelen die in de proef zijn getroffen hebben in elk geval niet geleid tot meer overlast en



klachten en uitgaansgeweld, maar dragen bij aan een beheersbaar vertrek van bezoekers in het uitgaansgebied.

Op 31 mei 2016 heeft uw gemeenteraad nieuw horecabeleid vastgesteld. In dat horecabeleid wordt de tijdens de proef gehanteerde werkwijze bekrachtigd. Om deze wijziging te formaliseren dient de APV te worden aangepast. De gemeenteraad is daartoe bevoegd.

3. Gewenste situatie.

In artikel 2.4.1.4, lid 2 van de APV is opgenomen dat droge horeca binnen het horecaconcentratiegebied een half uur langer geopend mag zijn dan de reguliere horeca. Gedurende de hierboven beschreven proef is dit gebied uitgebreid naar het gebied binnen de singels.

Mede in het licht van de ontwikkeling van nieuwe gebieden (Tapijn, Groene Loper, Belvédère) wordt voorgesteld om de APV zodanig te wijzigen dat de burgemeester de bevoegdheid krijgt om gebieden aan te wijzen waarbinnen de droge horeca een half uur langer geopend mag blijven dan de reguliere horeca. Vooralsnog zal door de burgemeester slechts het gebied binnen de singels worden aangewezen.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om het begrip 'werkzaamheid' uit de APV te verwijderen. Tot 1 januari 2014 maakte de Drank- en Horecawet (DHW) onderscheid tussen het horecabedrijf, het slijtersbedrijf en de werkzaamheid. Bij de laatste wijziging van de DHW is het begrip werkzaamheid uit de wet verdwenen. Voorgesteld wordt om de APV aan deze wijziging aan te passen. Verder wordt een in artikel 2.3.1.4, vijfde lid opgenomen foutieve verwijzing hersteld (tweede lid moet derde lid zijn).

De verkorting van het 'uitlooppuurtje' hoeft niet in de APV gewijzigd te worden. Dit krijgt zijn weerslag in de aan de nachtontheffing verbonden vergunningvoorschriften.

Uiteraard zal de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen blijvend worden gemonitord en zal daarover periodiek worden gesproken met politie, Koninklijke Horeca Nederland, de klankbordgroep horeca etc.



4. Argumenten.

Zie onder 2.

5. Alternatieven.

Niet van toepassing.

6. Financiën.

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

7. Vervolg.

Indien uw raad instemt met de voorgestelde wijziging van de APV, wordt dit besluit bekendgemaakt. Daarna treedt het in werking.

Nadat de APV is gewijzigd worden de aan de nachtontheffingen verbonden voorwaarden ambtshalve aangepast op de verkorting van het uitlooppuur. Daarnaast dient de burgemeester na de wijziging van de APV een aanwijzingsbesluit te nemen omtrent de gebieden waarbinnen de droge horeca een half uur langer geopend mag zijn.

Horecaondernemingen kunnen de gedurende de proef mogelijk gemaakte werkwijze qua openingstijden ongewijzigd voortzetten.

8. Participatie

De proef met gewijzigde sluitingstijden is meermaals besproken met o.a. politie, Koninklijke Horeca Nederland afdeling Maastricht-Heuvelland, nachtzaakondernemers en de klankbordgroep horeca. Daarnaast is dit voorstel een uitwerking van het op 31 mei 2016 door de gemeenteraad vastgestelde horecabeleid. Dit horecabeleid is gedurende 3 stadsronden en een raadsronde uitvoerig besproken.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
P.J. Buijtels. J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 19 juli 2016, organisatieonderdeel
Veiligheid en Leefbaarheid, no.2016-23704;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

BESLUIT:

Vast te stellen de hierna volgende verordening:

“Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Maastricht 2006”.

Artikel I

Artikel 2.3.1.1, lid 1, onderdeel a, subonderdeel 2 wordt ingetrokken onder gelijktijdige vernummering van de subonderdelen 3 en 4 tot 2 en 3.

Artikel II

De tekst van artikel 2.3.1.2, lid 1 wordt gewijzigd in:

“1. Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3, te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.”

Artikel III

De tekst van artikel 2.3.1.3a, lid 1 wordt gewijzigd in:

“1. De houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3, kan beheerders aanstellen.”

Artikel IV

De tekst van artikel 2.3.1.3b wordt gewijzigd in:



“Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3, voor het publiek geopend te hebben indien in de inrichting geen houder of beheerder feitelijk aanwezig is.”

Artikel V

De tekst van artikel 2.3.1.3c, lid 1 wordt gewijzigd in:

“1. De houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3, en de beheerder moeten voldoen aan de bij of krachtens artikel 8, tweede lid, aanhef en onder a en b, en derde lid, van de Drank- en Horecawet aan leidinggevendenden gestelde eisen.”

Artikel VI

De tekst van artikel 2.3.1.3c, lid 2 wordt gewijzigd in:

“2. Het is verboden een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3 te exploiteren indien door de houder niet of niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens artikel 8, tweede lid, aanhef en onder a en b, en derde lid, van de Drank- en Horecawet aan leidinggevendenden gestelde eisen.”

Artikel VII

De aanhef van artikel 2.3.1.4, lid 1 wordt gewijzigd in:

“1. Het is de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 1 en 2 verboden deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven.”

Artikel VIII

De aanhef van artikel 2.3.1.4, lid 2 wordt gewijzigd in:

“2. De burgemeester kan gebieden aanwijzen waarin het voor de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 verboden is deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven.”

Artikel IX

De aanhef van artikel 2.3.1.4, lid 3 wordt gewijzigd in:



“3. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 1, voor bepaalde tijd gedurende de uren tot 06.00 uur ontheffing verlenen van het eerste lid gestelde verbod, voor zover het betreft:”

Artikel X

De tekst van artikel 2.3.1.4, lid 4 wordt gewijzigd in:

“4. De burgemeester kan, ten behoeve van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 1, voor bepaalde tijd, op marktdagen gedurende de uren vanaf 05.00 uur ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod, voor maximaal 2 aan de Markt gelegen inrichtingen.”

Artikel XI

De tekst van artikel 2.3.1.4, lid 5 wordt gewijzigd in:

“5. Onverminderd het bepaalde in het derde lid kan de burgemeester in geval van bijzondere festiviteiten tijdelijk collectief ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.”

Artikel XII

De aanhef van artikel 2.3.1.5a wordt gewijzigd in:

“Onverminderd het bepaalde in artikel 2.3.1.5 kan de burgemeester een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, onder a, sub 2 en 3, al dan niet voor een bepaalde termijn gesloten verklaren indien:”

Artikel XIII

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 11 oktober 2016.

de griffier,

de voorzitter,